

Beoordelingskader OPZuid

Versie februari 2015

Inleiding

Deze notitie beschrijft de invulling van het beoordelingssysteem voor het OPZuid. De invulling van de van het systeem is gebaseerd op landelijk afspraken en criteria die landelijk zijn vastgesteld.

Beoordeling door Management Autoriteit

Voordat de projecten verstuurd worden naar de externe, onafhankelijke deskundigencommissie zal de Management Autoriteit (MA) een aantal toetsen uitvoeren. De eerste beoordeling die plaatsvindt is de toets op volledigheid. Enkel volledige aanvragen zullen in behandeling worden genomen. Om volledig te zijn zal een aanvrager een project moeten indienen met een aanvraagformulier en de daarbij behorende bijlagen zoals omschreven in de regeling.

Aanvragers doen er goed aan om alvorens tot definitieve indiening over te gaan in overleg te treden met Stimulus Programmamanagement om te waarborgen dat de aanvraag volledig is en geen aanvullingen behoeft. Dit is des te meer van belang omdat in de periode na de formele indiening, dat wil zeggen ná de sluiting van de indieningstermijn en vóór de selectie door de deskundigencommissie, het niet mogelijk is te corresponderen met de aanvragers. Dat laatste wegens het creëren van rechtsongelijkheid tussen de aanvragers.

Daarnaast zal de MA toetsen, voorafgaand aan de deskundigencommissie, of het ingediende project past binnen de kaders van de regeling. Indien de beoordeling van de MA positief is, zal de deskundigencommissie daarna een kwalitatief oordeel geven over de aanvraag op basis van de afgesproken landelijke criteria (zie tabel). De MA zal de deskundigencommissie voorzien van een handreiking per project, zoals:

- Bijdrage aan de specifieke doelstelling en de resultaten voor het programma, zoals de bijdrage aan de outputindicatoren of de resultaatindicator van de specifieke maatregel;
- De passendheid binnen de RIS3 en zijn onderleggers. Hierbij valt te denken aan de cross-over die het project bedient en op welk innovatiegebied het project betrekking heeft;
- Juridische onderbouwing, zoals de staatssteunparagraaf;
- Bijdrage aan duurzame ontwikkeling (Telos toets);
- Etc.

Daarnaast doet de MA een financieel-technische toets waarbij de aanvraag op basis van de Europese Verordeningen, Ministeriële Regeling en de OPZuid regeling wordt getoetst. Na de selectie door de deskundigencommissie kunnen eventueel financieel-technische vragen of vragen in het kader van een nadere toelichting worden gesteld. Deze vragen kunnen afkomstig zijn van de deskundigencommissie of van Stimulus Programmamanagement.

Kwalitatieve inhoudelijke beoordeling door deskundigencommissie

De inhoudelijke beoordelingscriteria bevatten geen technische (staatssteun, aanbesteden, subsidiabiliteit) of beleidsinhoudelijke (passendheid in beleid, niet zijnde operationeel programma) elementen. De deskundigencommissie zal op basis van de landelijk vastgestelde beoordelingscriteria de projecten beoordelen. Daarmee wordt invulling gegeven aan een systeem waarbij de beste projecten worden geselecteerd.

Eerst zal de deskundigencommissie kijken naar de minimale standaard waaraan een project moet voldoen. De projecten die hieraan niet voldoen, worden afgewezen. Als het subsidieplafond wordt bereikt met de projecten die volgens de deskundigen kwalitatief voldoende zijn, dan zal de deskundigencommissie hierin een ranking aanbrengen.

In de toelichting van de subsidieregeling zijn de landelijk vastgestelde indicatoren op hoofdlijnen uitgewerkt. De essentie van de taak van de deskundigencommissie is om de criteria te hanteren vanuit hun expertise. Daarbij kunnen zij de in de tabel opgesomde criteria als richtlijn gebruiken.

Criterium
<p>Bijdrage aan doelstellingen van OP</p> <p>Bij het beoordelen van dit criterium wordt gevraagd om een kwalitatief oordeel te vellen over het project in relatie tot het operationele programma, onder andere op basis van de volgende onderdelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - bijdrage aan relevante specifieke doelstelling en resultaten van de desbetreffende prioriteit van het programma en daarmee aan resultaatindicator, waarbij onder resultaatindicator de indicatoren uit artikel 27, vierde lid, onder c van verordening 1303/2013 uitgewerkt in paragraaf 2A.1, tabel 3 van het OPZuid; - score op van toepassing zijnde outputindicatoren; - onderbouwing van de bijdrage aan de relevante resultaatindicator en de score op de van toepassing zijnde outputindicatoren; - verhouding van de bijdrage aan de specifieke doelstelling tot de gevraagde bijdrage (score op value for money); - schaafeffect of impact van de actie op Zuid-Nederland of regionale, nationale of internationale waarde van het project; - aansluiting en betrokkenheid van het MKB binnen het project.
<p>Mate van Innovativiteit</p> <p>De deskundigencommissie kan dit criterium beoordelen, door bijvoorbeeld onderstaande zaken te beoordelen: In welke mate heeft het project een innovatief karakter. Het gaat hierbij vooral product-, proces- en diensteninnovatie. Aspecten die een rol spelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het project draagt bij aan een cross-over van de internationale topclusters onderling of van een internationaal topcluster met een nationaal topcluster; - Het project is voor de sector in Nederland geheel nieuw of het project beoogt een in het buitenland ontwikkelde techniek toe te passen in een Nederlandse situatie - De mate waarin het project vernieuwend is en bijdraagt aan de ontwikkeling van een product, proces of dienst. - De verhouding van de innovatie tot (inter)nationale ontwikkelingen binnen het innovatiegebied.
<p>Businesscase</p> <p>Bij het beoordelen van aanvragen waarbij productontwikkeling centraal staat en daar waar na afloop van het project sprake is van een exploitatie (open innovatiecentra, PPS kennisinfrastructuur, proeftuin) kan een kwalitatieve weging worden toegekend aan dit criterium. Daarbij kunnen de deskundigen de businesscase vanuit de volgende vier perspectieven beoordelen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Technisch perspectief: 2. Organisatorisch perspectief: 3. Economisch perspectief 4. Financieel perspectief <p>Tevens zal worden beoordeeld op welke wijze omgang met resultaten na afloop van het project plaatsvindt en wat het ex-post perspectief en aanpak van het project is. Hierbij speelt het vermoedelijke investeringsvermogen van potentiële investeerders een rol. Het gaat hierbij om een aantoonbare investeringspotentie van het project voor de fase na de subsidieperiode.</p>
<p>Kwaliteit van de aanvraag</p> <p>Bij het beoordelen van de kwaliteit van het projectplan tellen met name de volgende zaken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kwaliteit aanvrager <ul style="list-style-type: none"> - Relevant en representatief consortium over het werkveld; - Mate van samenwerking binnen het project - Track record; - Breedte van keten, meerder schakels uit keten betrokken; 2. Kwaliteit projectplan <ul style="list-style-type: none"> - Bijstuurbaarheid, planning en opzet - Doelstelling objectief en meetbaar - Begroting helder en effectief ingericht - Hoe is de opzet van het project, in hoeverre zijn de activiteiten goed beschreven en tonen deze ambitie - is er sprake van en logisch geheel van activiteiten, bestaat er een logisch onderling verband tussen de activiteiten binnen het project - in welke mate is het marktfalen onderbouwd, met andere woorden wordt de noodzaak tot subsidie

weergegeven (additionaliteit)

Duurzame ontwikkeling

Het criterium duurzame ontwikkeling wordt ingegeven door artikel 8 uit verordening 1303/2013. De onderdelen waarop beoordeeld wordt, zijn aan de hand van het triple P duurzaamheidsprincipe (people, planet, profit) volgens de Telos-methode:

- de ecologische duurzaamheid (planet), hierbij valt te denken aan efficiënt gebruik van hulpbronnen, milieumaatregelen, klimaatadaptie en mitigatie herstelvermogen voor rampen, risicopreventie en beheer;
- de sociale duurzaamheid (people), hierbij valt te denken aan (sociale) participatie, verrijking cultuur, veiligheid, gezondheid, onderwijs;
- de economische duurzaamheid (profit), hierbij valt te denken aan bevordering van kennis, kapitaalgoederen, vestigingsvoorwaarden of economische structuur.
- Tevens zal hierbij gekeken worden naar de bijdrage aan de maatschappelijke uitdagingen zoals verwoord in de RIS3 en het OPZuid.